



Беларуская нацыянальная платформа
Форум грамадзянскай супольнасці
УСХОДНЯГА ПАРТНЁРСТВА

Принята Конференцией Белорусской национальной платформы
Форума гражданского общества Восточного партнерства
24 февраля 2018 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Конференции Белорусской национальной платформы
Форума гражданского общества Восточного партнерства

Гражданское общество Беларуси как стэйкхолдер белорусско-европейских отношений: на пути к Практическим результатам 2020

Мы, участники конференции Белорусской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства, которая объединяет более 70 организаций гражданского общества нашей страны, выражаем свою глубокую заинтересованность в про-активном участии Республики Беларусь в процессах, программах и мероприятиях Восточного партнерства, а также в развитии равноправных и устойчивых отношений между Беларусью и Европейским Союзом на принципах паритетности, региональной и национальной безопасности, верховенства права, демократии и уважения к правам человека, рыночной экономики. В частности, мы:

В отношении актуального состояния белорусско-европейских отношений и перспектив Восточного партнерства:

- Разделяем и поддерживаем основные положения Совместной декларации Саммита Восточного партнёрства (24 ноября 2017 г., Брюссель), и в частности пункты, относящиеся к актуальному состоянию белорусско-европейских отношений, где отмечено, что стороны «ценят то, что критическое взаимодействие ЕС с Беларусью стало более комплексным, в том числе в рамках Координационной группы ЕС-Беларусь, Диалога по правам человека и Диалога по торговле».
- Всецело приветствуем общее сближение Беларуси и ЕС, расширение форматов сотрудничества и областей межсекторного взаимодействия. Мы считаем крайне необходимым в ближайшее время результативно завершить процесс согласования Партнерских Приоритетов между Республикой Беларусь и Европейским Союзом и сделать данные договоренности доступными для широкой общественности.
- Оцениваем как безусловно позитивные усилия Министерства иностранных дел Республике Беларусь, отраженные в Указе Президента РБ № 8 «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан» по установлению пятидневного безвизового

порядка при въезде через Национальный аэропорт Минск для граждан 80 государств. Мы также рассчитываем, что объективно доказавшая свои положительные результаты практика безвизового режима для гостей нашей страны будет уже в ближайшее время расширена как в отношении всех пунктов пропуска, так и по продолжительности времени.

- Позитивно оцениваем некоторые шаги белорусских властей и ЕС в направлении большей открытости в контактах с гражданским обществом. Заседания Координационной группы ЕС-Беларусь и Диалога по правам человека в 2017 году проходили с частичным участием представителей белорусского гражданского общества. Кроме того, важным шагом в поиске взаимопонимания стало участие представителей МИД Республики Беларусь впервые с момента зарождения инициативы Восточного партнерства в ежегодной Ассамблее Форума гражданского общества Восточного партнерства (Таллинн, октябрь 2017г.). Наряду с описанными позитивными примерами, мы, тем не менее, отмечаем непредсказуемость и ограниченный характер данных взаимодействий и будем приветствовать более активные шаги в развитии и повышении эффективности как уже действующих форматов, так и в целом взаимодействия между представителями государственных структур и организаций гражданского общества Беларуси.

В отношении актуальной общественно-политической и экономической ситуации в Беларуси:

- Приветствуем наличие принятого Советом Министров Республики Беларусь Межведомственного плана по правам человека на 2016 – 2019 гг., призванного содействовать всестороннему улучшению ситуации с правами человека в Беларуси. Точно также, ратификация Беларусью Конвенции ООН о правах инвалидов и принятие Национальных планов обеспечения гендерного равенства, прав людей с инвалидностью и улучшения положения детей дают возможности улучшения ситуации для конкретных групп белорусского общества. Приветствуем прогресс в соблюдении прав семьи и детей, в частности при решении вопросов отобрания детей из семьи. Вместе с тем, озабоченность вызывает отсутствие необходимых изменений в законодательстве, процессы имплементации данных планов далеки от приемлемой динамики, в Беларуси по-прежнему присутствуют серьезные проблемы в правозащитной сфере: сохраняется смертная казнь; национальное законодательство и правоприменительная практика ограничивают базовые гражданские и политические права; отсутствуют эффективные механизмы защиты прав человека, включая специальный национальный институт по защите прав человека; отсутствуют эффективные механизмы диалога и учета мнения гражданского общества на национальном и местном уровнях.

- Выражаем неприемлемость фактов регулярного давления на независимые СМИ и журналистов. Мы поддерживаем оценки ситуации со свободой слова в нашей стране, представленные в последних заявлениях Белорусской ассоциации журналистов и группы правозащитных организаций о недопустимости ограничения доступа граждан к сайтам «Белорусский партизан» (belaruspartisan.org) и «Хартия 97» (charter97.org) и призываем отменить соответствующие решения Министерства информации и восстановить свободный доступ к этим сайтам. Мы также призываем пересмотреть существующее законодательство о средствах массовой информации и остановить практику политической цензуры в интернете, а также преследования журналистов за ведение ими профессиональной деятельности.

- Приветствуем решение о возвращении ранее взысканных средств граждан по Декрету Президента Республики Беларусь №3 “О предупреждении социального иждивенчества” от 2 апреля 2015 года, так как данные действия и решения создавали противоречия нормам Конституции Республики Беларусь и создавали социальное напряжение в стране. Сожалеем,

что с подписанием Декрета №1 «О содействии занятости» власти страны не оставили попыток, вопреки конституционным нормам, принуждения граждан Беларуси к труду.

- Рассматриваем принятие Декретов Президента РБ № 7 "О развитии предпринимательства" 23 ноября 2017 г. и №8 «О развитии цифровой экономики» 21 декабря 2017, как важные шаги по улучшению бизнес-климата, развитию малого и среднего бизнеса, интернационализации экономики и создания благоприятных условий для укрепления и конкурентоспособности высокотехнологичных предприятий нашей страны.

- Вынуждены констатировать отсутствие каких-либо позитивных изменений в избирательном законодательстве и практике проведения электоральных кампаний в Беларуси на примере последних выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва 18 февраля 2018 года. Мы солидарны с выводами кампании наблюдения "Правозащитники за свободные выборы" о том, что выборы депутатов в целом не соответствовали ряду ключевых международных стандартов проведения демократических и свободных выборов.

- Несмотря на наличие некоторых позитивных примеров сотрудничества общественных организаций и белорусских органов власти по отдельным вопросам и проектам, в целом отмечаем отсутствие какого-либо существенного прогресса в создании благоприятных условий для деятельности организаций гражданского общества. В Беларуси по-прежнему сохраняется уголовная ответственность за деятельность незарегистрированных организаций, действует разрешительная система регистрации общественных объединений и фондов, законодательно ограничен доступ некоммерческих организаций к внутреннему и иностранному финансированию, создаются препятствия в реализации некоммерческими организациями свободы слова, собраний, права на информацию.

- Приветствуем возвращение в Беларусь после истечения срока трехлетней политической мотивированной высылки нашей коллеги, правозащитницы, председателя правления Центра правовой трансформации (Lawtrend) Елены Тонкачевой. Ни одно из трех представленных Еленой Тонкачевой ходатайств о сокращении срока ее высылки не было удовлетворено, несмотря на наличие всех возможностей. Сам по себе факт ее возвращения ни в коей мере не может рассматриваться как признак улучшения ситуации с правами человека в нашей стране.

- Приветствуем предпринятые правительством Беларуси шаги для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), в частности Парламентские слушания по достижению ЦУР в Совете Республики, принятие Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года и выстроенную «национальную архитектуру» по достижению ЦУР, как и только что прошедший в Минске «Региональный форум национальных координаторов по ЦУР: построение партнерства в поддержку национальных усилий в области устойчивого развития». Вместе с тем, глубокую обеспокоенность вызывают факты отсутствия информации об организации синхронизированной работы по достижению ЦУР между государственными структурами и действующими в регионах организациями гражданского общества. Мы будем приветствовать более открытый характер взаимодействий региональных групп, возглавляемых членами Совета по устойчивому развитию — заместителями председателей облисполкомов и Минского горисполкома – с организациями гражданского общества Беларуси для повышения эффективности выработанной стратегии ЦУР.

Исходя из отмеченных выше аспектов общей ситуации в Беларуси и актуального состояния белорусско-европейских отношений, мы призываем представителей белорусской власти, институтов ЕС, стран-членов ЕС, а также различных негосударственных стэйкхолдеров Беларуси и стран ЕС:

В рамках решения отдельных задач в различных секторах:

- В связи с принятием Советом Министров Республики Беларусь Межведомственного плана по правам человека на 2016 – 2019 гг., а также ратификацией Беларусью Конвенции ООН о правах инвалидов и принятием соответствующего Национального плана обеспечить своевременную и качественную имплементацию данных договоренностей в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества и другими стэйкхолдерами в соответствии с обозначенными критериями.
- В связи с утверждением Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 гг. Обеспечить развитие механизмов внедрения гендерного подхода в процесс разработки и реализации мер государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества как одного из сквозных приоритетов и практических результатов Восточного партнерства к 2020 году.
- В связи с высокой важностью присоединения Беларуси к Европейской Хартии местного самоуправления, призываем начать подготовку Концепции развития местного самоуправления в Республике Беларусь и разработку Программы ее реализации, которые базируются на принципах и нормах Европейской Хартии местного самоуправления, в частности: децентрализация власти, соблюдение принципа субсидиарности; фискальная децентрализация; создание национальной Ассоциации местных Советов; закрепление в законодательстве понятия «община»; деbüroкратизация форм участия граждан в реализации местного самоуправления; открытость и гласность деятельности органов местного самоуправления и др.). Мы также предлагаем Правительству Республики Беларусь рассмотреть возможность присоединения к глобальной инициативе Open Government Partnership, в которой участвует подавляющее большинство государств-членов ЕС и все другие страны Восточного партнерства. Мы рассчитываем, что Правительство РБ в сотрудничестве с организациями гражданского общества примет участие в разработке и осуществлении национального плана действий OGP, через институционализацию механизма постоянного диалога и сотрудничества между правительством и гражданским обществом
- С учетом предпринятых на законодательно-нормативном уровне действий по улучшению бизнес среды, предлагаем Правительству РБ вовлечь в осуществление необходимых реформ субъектов частного сектора как партнеров для разработки и осуществления реформ, стратегий экономического развития и регионального сотрудничества. Также считаем целесообразным простимулировать развитие механизмов систематического государственно-частного диалога (PPD) на понятном языке для малого и среднего бизнеса, на регулярной основе, с упором на конкретные темы и адекватные сроки.
- В связи с формированием цифровой экономики и рынка как современной стадии высокотехнологичного развития и потребностью в повышении уровня дигитализации и гармонизации с рынками стран ЕС, обращаем внимание Правительства РБ, а также негосударственных стэйкхолдеров в приоритетном значении участия вместе с ЕС и другими странами Восточного партнерства в создании Единого Цифрового Рынка (Digital Single Market)

к 2020 году (и перспективой 2030+) как одного из основных приоритетов. Для лучшего понимания отношений между гражданами, организациями гражданского общества, бизнесом и правительством, а также их возможных изменений и развития в будущем (в частности, в отношении участия граждан, принятия решений, цифрового и открытого правительства единого цифрового рынка,), необходимо определить движущие силы изменений и создать для них благоприятные условия.

- Для того, чтобы наилучшим образом гарантировать конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду и выполнение Республикой Беларусь международных обязательств в отношении подписанных конвенций и других документов в области окружающей среды и изменения климата, необходимо развитие и поддержка трехстороннего диалога, одной из сторон которого должны быть консолидированные субъекты гражданского общества, активно и систематически действующие в данной сфере. В области белорусско-европейского сотрудничества возможно поддержание более широкого диалога с гражданским обществом Беларуси по вопросам разработки, мониторинга и оценки программ в области окружающей среды, повышения транспарентности расходования финансовых средств, в том числе выделяемых ЕС, и принимаемых решений.

- В связи с отсутствием прогресса в выполнении белорусской стороной обязательств по имплементации Дорожной карты реформирования высшего образования, обращаемся к Правительству с призывом обеспечить ее выполнение, разработать и реализовать в течение 2018-2020 гг. Межведомственный план полного и всестороннего исполнения Дорожной карты, включая требования государственных гарантий обеспечения фундаментальных академических ценностей и прав студентов и преподавателей, предусмотренных рекомендациях Совета Европы Res/CM(2012)7. Призываем страны-члены ЕПВО, Европейскую комиссию, Совет Европы, Европейскую ассоциацию университетов, Европейский союз студентов, Education International, другие европейские организации поддержать рекомендацию Консультативной группы (AG2) BFUG сохранить за Беларусью специальную процедуру поддержки усилий по полному выполнению Дорожной карты к 2020 г.

- В связи с рассмотрением вопросов улучшения условий для деятельности организаций гражданского общества, как одного из сквозных приоритетов Восточного партнерства до 2020 года, предлагаем Правительству РБ в качестве первоочередных шагов по улучшению ситуации в области общих условий деятельности гражданского общества ввести упрощенный порядок регистрации организаций по аналогии с регистрацией коммерческих организаций. Также целесообразными шагами в данном направлении являются отмена ст.193.1 Уголовного кодекса и изменение порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи.

- В связи с тем, что право на свободу мирных собраний закреплено в ст. 21 Международного Пакта о гражданских и политических правах, который подписан и ратифицирован Республикой Беларусь, однако национальное законодательство Республики Беларусь не обеспечивает в полной мере Права на свободу мирных собраний, о чем свидетельствует Заключение Венецианской Комиссии, а также многочисленные решения по индивидуальным жалобам граждан Республики Беларусь в КПЧ ООН, считаем необходимым принятие изменений в национальное законодательство Республики Беларусь с целью обеспечения права на свободу мирных собраний.

- В связи с увеличением общей продолжительности жизни граждан Республики Беларусь, кардинальными изменениями, происходящими в пенсионной системе страны, а также

последними тенденциями по присоединению Беларуси к международным документам, предлагаем соответствующим государственным органам рассмотреть вопрос подписания Мадридского международного плана действий по проблемам старения (2002 г).

В рамках совершенствования действующих форматов координации процессов беларусско-европейского сотрудничества предлагаем:

- Перейти от формулирования широких тематизмов для каждой отдельной встречи Координационной группы ЕС-Беларусь и Диалога по правам человека к постоянной повестке дня с возможностью отслеживать прогресс в обсуждении или в принятии и исполнении решений.
- Сформулировать хотя бы в рамочном виде Дорожную карту ЕС-Беларусь с конкретными показателями, на основании которых можно измерять продвижение в рамках обозначенной повестки.
- Увеличить по времени долю участия независимых организаций гражданского общества до полноценного и равного участия.
- Организовать прямые (непубличные) консультации организаций гражданского общества (в первую очередь из состава Беларусской национальной платформы ФГО ВП) с МИДом и отдельными министерствами по повестке дня Координационной группы между встречами.
- Ввести практику предварительную подготовку и распространение для ознакомления рекомендаций, планов взаимодействия и иных документов (как со стороны правительств, так и со стороны гражданского общества), которые обсуждаются на встрече.
- Встречи Координационной группы и Диалога по правам человека ЕС-Беларусь должны не только начинать очередной полугодовой цикл коммуникации, но также иметь возможность подводить итоги и фиксировать достигнутые промежуточные результаты сотрудничества Беларуси и ЕС.
- Беларусская национальная платформа как постоянный и институциональный участник данной площадки могла бы иметь постоянное расширенное представительство (4-5 человек) для обеспечения большего экспертного вклада в обсуждение тематических вопросов.

Беларусская национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства и ее организации-участники готовы к самым активным формам вовлечения и соучастия в предлагаемых выше процессах, взаимодействию с государственными и международными институтами.

24 февраля 2018

Минск

Беларусская национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства объединяет более 70 организаций гражданского общества Беларуси