

Изменения в законодательстве об иностранной безвозмездной помощи

Опубликован Декрет Президента Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи».

Этот новый нормативный акт был давно ожидаем получателями иностранной безвозмездной помощи. Проект измененного законодательства об иностранной безвозмездной помощи ни раз обсуждался с представителями общественности (был опубликован на сайте Департамента по гуманитарной деятельности, выносился на общественное обсуждение, совещания с представителями некоммерческих организаций). Кроме того, при разработке измененного законодательства неоднократно заявлялось, что разрабатываемый проект направлен на уточнение существующих пробелов и неточностей в действующем законодательстве об иностранной безвозмездной помощи, устранение бюрократических барьеров при регистрации такой помощи.

Что же мы в итоге получили?

Декрет Президента Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи» в корне отличается от проекта измененного декрета, опубликованного на сайте Департамента по гуманитарной деятельности и выносимого на общественное обсуждение. Это касается и целей получения помощи, и понятийного аппарата, изложенного в декрете, и введения платы за регистрацию помощи. В целом, анализируя нормы нового декрета, можно сделать вывод, что он содержит более жесткие требования к целям иностранной безвозмездной помощи, порядку регистрации в первую очередь по сравнению с выносимым на общественное обсуждение проектом декрета, но также и по сравнению с действующими нормами.

Иностранная безвозмездная помощь, ее получатели и отправители.

К иностранной безвозмездной помощи отнесены денежные средства и товары (имущество), безвозмездно передаваемые (предоставляемые) отправителями получателям в собственность, пользование, владение и (или) распоряжение, а также товары (работы, услуги), приобретенные (оплаченные, выполненные, оказанные) на территории Республики Беларусь получателями за счет денежных средств отправителей и безвозмездно переданные (выполненные, оказанные) получателям, (вторичным (последующим) получателям) в порядке, предусмотренном планом целевого использования помощи. При этом как и действующее законодательство, к денежным средствам относятся, в том числе, средства, выделяемые иностранными учредителями для финансирования созданных ими учреждений, взносы иностранных учредителей (членов) некоммерческих организаций, беспроцентные займы, за исключением денежных средств, выделяемых иностранным учредителем юридического лица в качестве взноса (вклада) в уставный фонд, а также процентов, полученных от размещения денежных средств во вклады (депозиты) в банках.

Как и действующее законодательство, новый декрет относит к отправителям иностранной безвозмездной помощи иностранные государства в лице их государственных органов или дипломатических представительств, международные организации, межгосударственные образования, иностранные организации, граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, а также иностранных анонимных жертвователей.

В отношении получателей помощи новый декрет, в отличие от действующего законодательства, разделил непосредственно получателей помощи и вторичных получателей помощи. При этом к непосредственным получателям помощи отнесены юридические лица Республики Беларусь и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь, получившие помощь от отправителей, а также физические лица, получившие помощь от отправителей и обратившиеся за ее регистрацией (в случае, если они претендуют на освобождение помощи от налогов). К вторичным получателям отнесены физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, получившие помощь от получателей (вторичных получателей) согласно плану целевого использования помощи в целях ее использования, а также для

дальнейшей передачи помощи физическим лицам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в целях ее использования.

Цели использования иностранной безвозмездной помощи.

Проект декрета, вынесенный на общественное обсуждение, предусматривал существенное расширение целей получения и использования иностранной безвозмездной помощи. Это касалось и охраны окружающей среды, и содействия занятости, и развития сферы культуры и т.п. Новый декрет не только не предусмотрел расширенный перечень целей, представленных в проекте декрета, вынесенного на общественное обсуждение, он фактически сократил перечень целей, на которые может быть получена иностранная безвозмездная помощь по сравнению с действующим законодательством. Так, в действующем законодательстве закреплены такие цели, как содействие охране историко-культурного наследия, развитию библиотечного и музейного дела, кинематографии, искусств, проведение культурных мероприятий, развитие и поддержка народного творчества, народных промыслов (ремесел), охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, проведение обучения и т.п., позволяющие привлекать помощь хоть и ограниченному кругу некоммерческих организаций, но все же некоммерческим организациям культурной, спортивной, экологической и т.п. направленности деятельности. Не смотря на кажущееся с первого взгляда увеличение количества целей получения иностранной безвозмездной помощи, которые вводит новый декрет, он фактически еще больше устраняет некоммерческие организации из числа лиц, которые могут являться получателями иностранной безвозмездной помощи. Так, более ли менее широкие цели получения иностранной безвозмездной помощи в сфере культуры, предусмотренные действующим законодательством, в новом декрете изменены на цели создания и развития библиотек, формирования и обработки библиотечных фондов, создания и развития музеев, комплектования музейных фондов. Также исключается цель в отношении охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Новый декрет предусматривает только узкие цели в данной области - установка очистных сооружений, создание объектов по использованию отходов, объектов обезвреживания, захоронения отходов, внедрение альтернативных источников энергии, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Фактически

новый декрет (за редким исключением) оставил за некоммерческими организациями возможность получения иностранной безвозмездной помощи только для оказания социальной помощи и социальных услуг малообеспеченным гражданам, инвалидам, пенсионерам, детям, многодетным, неполным, опекунам и приемным семьям, лицам без определенного места жительства, а также лицам (семьям), оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе в связи с вынужденной миграцией. Некоторые цели получения и использования иностранной помощи в новом декрете распространяются исключительно на государственные учреждения и государственные органы: укрепление материально-технической базы государственных учреждений (включая государственные органы), обучение и повышение квалификации работников государственных учреждений (включая государственные органы) и т.д.

Новый декрет поддерживает негативную тенденцию, давно укоренившуюся в белорусском законодательстве: введение перечней лиц для получения каких-либо льгот, преференций, определяемых подзаконными актами. Новый декрет определяет, что иностранная помощь может быть получена для оплаты общехозяйственных расходов, связанных с содержанием аппарата управления юридического лица, индивидуального предпринимателя и обеспечением их деятельности, согласно перечню, определяемому Управлением делами Президента Республики Беларусь.

На иные цели, не поименованные в декрете, иностранная помощь может быть получена только при условии согласования данных целей использования помощи Межведомственной комиссией по вопросам иностранной безвозмездной помощи (новое образование, предусмотренное новым декретом).

Новым декретом введено понятие нецелевое использование иностранной безвозмездной помощи - использование помощи на цели и (или) в размерах, не предусмотренных в плане целевого использования помощи, а также перечисление (выдача), передача помощи вторичным (последующим) получателям, не указанным в таком плане.

Плата за регистрацию иностранной безвозмездной помощи.

В отличие от проекта декрета, вынесенного на общественное обсуждение, а также от действующего законодательства новый декрет содержит введение платы за регистрацию полученной иностранной безвозмездной помощи.

Новый декрет предусматривает, что за регистрацию помощи с получателей – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей взимается плата в размере 0,5 процента от суммы (стоимости) полученной помощи, не освобожденной от налогов, сборов (пошлин). За регистрацию помощи, освобожденной от налогов, сборов (пошлин) в полном объеме, плата не взимается.

Декрет устанавливает, что помощь, направляемая на оплату общехозяйственных расходов, не освобождается от налогов, сборов (пошлин). Учитывая, что в соответствии с разъяснением Департамента по гуманитарной деятельности, к общехозяйственным расходам относится широкий круг расходов, в том числе, расходы на оплату труда руководителей, специалистов аппарата управления, работников, осуществляющих обслуживание организации и имущества общехозяйственного назначения, арендная плата и расходы на коммунальные услуги, расходы на консультационные, информационные, аудиторские и иные услуги сторонних организаций и т.п. и практикой, складывающейся в настоящее время, что практически все поступающие средства для реализации проектов частично не освобождаются от оплаты налогов, сбор за регистрацию помощи будут вынуждены уплачивать многие организации-получатели.

Характерным является то, что взимаемая процентная плата, в том числе от расходов на оплату труда руководителей и специалистов организаций-получателей, направляется, в том числе, на оплату труда работников Департамента, осуществляющих работу с заявлениями о регистрации помощи.

Освобождение помощи от налогообложения.

Единственным позитивным положением нового декрета является то, что по сравнению с действующим законодательством, в нем конкретизирован перечень налогов и сборов, от уплаты которых может быть освобождена иностранная безвозмездная помощь. При этом от налогообложения будет освобождаться не только помощь, но и товары (работы, услуги), приобретаемые (выполняемые, оказываемые) на территории страны за счет средств такой помощи.

Несмотря на то, что новый декрет разрабатывался, в том числе, для устранения бюрократических проволочек, а также создание Межведомственной комиссии о иностранной безвозмездной помощи, он предусматривает, что решения об освобождении помощи от налогов, сборов (пошлин) принимаются Управлением делами Президента Республики

Беларусь (если помощь идет на цели, предусмотренные декретом), Межведомственной комиссией (если помощь идет на иные цели) при наличии заключения компетентного органа о целесообразности такого освобождения. При этом для ряда государственных органов и организаций необходимость предоставления такого заключения не предусматривается.

Вступление декрета в силу и приведение законодательства в соответствие с ним.

Декрет вступает в силу через три месяца после его официального опубликования.

Совету Министров Республики Беларусь совместно с Национальным банком и Управлением делами Президента Республики Беларусь в трехмесячный срок обеспечить приведение актов законодательства в соответствие с настоящим Декретом и принять иные меры по его реализации.

Основные первоначальные выводы:

1. Новый декрет, как и действующее законодательство, предусмотрел необходимость регистрации иностранной помощи независимо от ее размера, полученной как от иностранных юридических, так и от граждан, постоянно не проживающих на территории Республики Беларусь. По сравнению с обсуждаемыми изменениями законодательства новый декрет не устранил необходимость регистрации взносов иностранных учредителей (членов) некоммерческих организаций, а также не установил возможность регистрации долгосрочных программ и проектов, оставив необходимость регистрации поступающих денежных средств. Таким образом, декрет не предусмотрел основные минимальные пожелания некоммерческих организаций, как получателей безвозмездной помощи: введение размера помощи, получаемой от физических лиц, не требующей регистрации, а также возможность регистрации не каждого транша в рамках получаемого проекта, а всего проекта целиком.
2. Новый декрет, не смотря на некоторые позитивные ожидания со стороны некоммерческих организаций – получателей помощи, еще больше осложняет их положение в качестве получателей иностранной безвозмездной помощи. Фактически новый декрет еще больше по сравнению с действующим законодательством создает условия для государственных органов и организаций в качестве получателей иностранной безвозмездной помощи. Введение конкретизации целей

получения иностранной безвозмездной помощи, фактическое сокращение их перечня, направленность целей на государственные органы и организации, создание перечня организаций, которыми помощь может быть получена для оплаты общехозяйственных расходов, связанных с содержанием аппарата управления и обеспечением их деятельности, фактически еще больше вытесняет негосударственные некоммерческие организации из числа получателей помощи, давая такую возможность за редким исключением только социальным организациям, оказывающим поддержку ограниченным целевым группам.