



Совет министров Республики Беларуси,
Министерство юстиции Республики Беларусь

ПОЗИЦИЯ

Координационного Комитета Белорусской национальной платформы
Форума гражданского общества Восточного Партнерства

относительно процесса разработки проекта Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности», консультаций с общественностью и необходимости временного моратория на разработку проекта Закона

В соответствии с Указом президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 года № 482 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2020 год» Министерство юстиции Республики Беларусь в настоящее время осуществляет разработку проекта Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности». Подготовка законопроекта осуществляется совместно с Министерством образования, Министерством труда и социальной защиты, Министерством спорта и туризма, Белорусской республиканской коллегией адвокатов и Национальным центром законодательства и правовых исследований. Разработка законопроекта должна быть завершена до ноября 2020.

5 марта 2020 года Генеральная прокуратура Республики Беларусь посредством своего официального сайта проинформировала общественность о том, что в 2019 году подготовила обоснование необходимости принятия специального закона для регулирования волонтерской деятельности и разработала концепцию законопроекта «О волонтерской деятельности».

Руководствуясь пунктом 5 статьи 42 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 133-З «О нормативных правовых актах», Министерство юстиции пригласило ряд некоммерческих организаций «предоставить предложения по содержательному наполнению вышеуказанного законопроекта (пакета проектов) с соответствующим обоснованием, а также любую иную информацию, относящуюся к подготовке данных проектов». В марте 2020 года Министерство юстиции письменно обратилось к отдельным общественным организациям с просьбой предоставить предложения по содержанию законопроекта и в апреле 2020 года публично объявило о сборе предложений от заинтересованной общественности через электронные каналы коммуникации (правовой портал pravo.by и с помощью аккаунтов Министерства юстиции в социальных сетях).



Мы приветствуем действия Министерства юстиции, которые направлены на организацию взаимодействия с общественностью в процессе разработки проекта Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности» и считаем необходимым обратить внимание на следующее:

1. Относительно текущего процесса сбора предложений.

До настоящего времени общественности не предоставлены и не опубликованы обоснование разработки проекта закона и концепции, что отрицательно влияет на характер взаимодействия. Таким образом, не представляется возможным сделать вывод о том, какие задачи поставлены для разработки проекта, что представляет собой предмет и объем предполагаемого регулирования, какие именно правоотношения и какими средствами, по мнению инициаторов подготовки законопроекта и разработчиков призван урегулировать проект Закона «О волонтерской деятельности».

Сбор предложений о содержании законопроекта может являться эффективным механизмом взаимодействия с общественностью в случае, если 1) общественность проинформирована о задачах и подходах, которые поставлены перед разработчиками (обоснование необходимости принятия закона, концепция закона); 2) результаты сбора предложений являются доступными в полном объеме; 3) публичен и понятен механизм последующей работы с предложениями, что требует мотивированного ответа разработчика по учету или отклонению высказанных предложений.

2. Относительно текущего периода.

Необходимо отметить, что события февраля-мая 2020 года связанные с пандемией коронавируса COVID-19 должны существенно повлиять на оценку необходимости принятия закона и его задачи. В период весны этого года мы являемся свидетелями масштабного социального явления самоорганизации граждан и организаций негосударственной формы собственности в помощь медицинским работникам системы государственного здравоохранения и социально уязвимым группам населения. Люди и организации объединяют свои усилия по сбору денег, закупке и производству необходимого, готовят и развозят по больницам еду, организуют бесплатный транспорт, безвозмездно используют производственные мощности. Тысячи людей и сотни организаций негосударственной формы собственности по всей стране на условиях волонтерства по собственному выбору объединяются и действуют в ответ на социальный вызов.

Разработка законопроекта была запланирована на 2020 год, однако следует учитывать внешние обстоятельства в которых предполагается ввести новое законодательное регулирование волонтерской деятельности.

Если задачи законопроекта состоят в создании условий для поддержки и развития волонтерской деятельности, то необходимо время и соответствующие инструменты для оценки текущего опыта самоорганизации и



волонтерства. Именно анализ текущих событий, диалог с людьми и организациями, которые сейчас являются волонтерами в дополнение к предыдущему опыту позволит дать ответы на вопросы: нужен нам отдельный закон или действительные затруднения находятся в плоскости регулирования других нормативных актов Республики Беларусь; на создание каких механизмов поддержки волонтерской деятельности должно быть направлено регулирование.

На основании вышесказанного, предлагаем:

1. Продлить сроки подготовки и принятия Закона «О волонтерской деятельности» до 2022 года.
2. Провести комплексное исследование условий и среды волонтерской деятельности на основании методологии ООН и с привлечением международных и национальных экспертов до середины 2021 года.
3. На основании результатов исследования вернуться к вопросу о необходимости принятия отдельного закона.
4. В случае дальнейшей работы над законопроектом, создать надежные механизмы взаимодействия с общественностью: опубликовать обоснование принятия закона и концепцию; сделать публичными предложения государственных, негосударственных организаций и граждан; создать рабочую группу по разработке законопроекта с участием экспертов и представителей негосударственных организаций; обеспечить публичный характер деятельности рабочей группы.

12 мая 2020

Минск, Республика Беларусь

По поручению Координационного комитета,
председатель Андрей Егоров

