



# БЕЛАРУСКАЯ НАЦЫЯНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА

ФОРУМУ ГРАМАДЗЯНСКАЙ СУПОЛЬНАСЦІ  
УСХОДНЯГА ПАРТНЁРСТВА

## ПОЗИЦИЯ

**Рабочей группы 5 Белорусской национальной платформы  
Форума гражданского общества Восточного партнерства**

*«О тяжелом социально-экономическом положении в Беларуси и необходимости углубления сотрудничества с Евросоюзом в социально-трудовой сфере»*

г. Минск

28 февраля 2021

Члены Рабочей группы 5 (РГ5) Белорусской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства (БНП ФГО ВП) и другие участники заседания РГ5 28 февраля 2021 года сформулировали своё отношение к сложившемуся социально-экономическому положению в Беларуси и предлагают свое видение будущего белорусско-европейского сотрудничества в социально-трудовой сфере.

Мы основываемся в своём анализе и при выдвижении предложений на ряде документов Европейской инициативы «Восточное партнерство», Форума гражданского общества ВП и Рабочей группы 5 ФГО ВП (WG5), а также Тематических платформ ФГО ВП №2 и №4; на «Предложениях Белорусской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства к седьмому заседанию Координационной группы ЕС-Беларусь», а также актуализированной редакции Стратегии БНП ФГО ВП на 2019 -2021гг., а также на тематических приоритетах Рабочей группы 5 БНП ФГО ВП, утвержденных в ходе Конференции БНП в январе 2020 года.

Мы также учитываем требования взаимодействующих с РГ5 БНП ФГО ВП трудовых коллективов, стачкомов и независимых профсоюзов Беларуси, прежде всего организаций, входящих в ассоциацию профсоюзов «Беларусский Конгресс демократических профсоюзов» и их стратегический документ – [Платформу БКДП «Достойный труд для Беларуси»](#).

После президентской кампании 2020 г. в Беларуси социально-экономическое положение крайне осложнилось. По-прежнему действуют проблемы, связанные с затяжным системным экономическим кризисом, усилением государственного вмешательства, прежде всего через президентские решения, в сферу регулирования социально-трудовых отношений. Нормы белорусского трудового законодательства жестоко

насаждают контрактную систему найма (Беларусь - единственное государство в Европе и среди стран СНГ, где на основании краткосрочных контрактов работает около 90% работников), что стало элементом принудительного труда. Нормативные ограничения делают невозможным проведение законной забастовки, лишают работников возможности свободного объединения в профсоюзы, нарушают другие социально-трудовые права и интересы белорусских граждан, закрепленные в конвенциях Международной организации труда (МОТ). Продолжающееся последние годы падение доходов, зарплат, пенсий, сокращение социальных выплат привело к тому, что все большее число белорусов оказывается за чертой бедности. Уровень жизни населения неотвратимо снижается. Более половины своих доходов граждане вынуждены тратить на продукты питания. Белорусское пособие по безработице самое низкое в Европе и странах СНГ, уровень социальной защиты безработных позорно низкий, не позволяющий обеспечить им даже простого физического выживания.

Традиционные проблемы усугубились продолжающейся в Беларуси эпидемией коронавируса, Отдельные организации гражданского общества, Белорусская нацплатформа ФГО ВП (в своем [заявлении от 2 апреля 2020г.](#) и позднее) тщетно пытались призвать белорусские власти принять решительные, адекватные опасности меры по предотвращению распространения смертоносной инфекции, её лечению и устранению последствий. Но правящий режим продолжает демонстрировать циничное пренебрежение к здоровью и жизни своих сограждан, отказывать в должной поддержке малому бизнесу и рядовым работникам.

Еще большее общественное недовольство наступило после кампании президентских выборов, когда сотни тысяч мирных граждан вышли на манифестации против фальсификации их итоговых результатов. В ответ утрачивающая легитимность власть развернула беспрецедентные в новейшей белорусской и европейской истории репрессии: более 33 000 задержанных, арестованных и подвергшихся административному наказанию, сотни уголовно преследуемых граждан, из которых более 270 признаны политзаключёнными, известно, как минимум, о 141 уголовном деле по политическим мотивам против женщин, десятки граждан были тяжело ранены, убиты (на начало марта 2021г.).

На волне политического кризиса подано около 2500 персональных и коллективных заявок о вступлении в независимые профсоюзы. И хотя кампания «Народный ультиматум» с попыткой организации общенациональной забастовки осложнило идущее вступление работников в независимые профсоюзы, демократические перемены в профсоюзном движении стали необратимыми.

В последние месяцы нарушения властями социальных, трудовых прав граждан Беларуси также вышли на небывало высокий уровень. Власти свернули процесс социального диалога (партнёрства), лишь усилили давление на независимые профсоюзы, стачечные комитеты и на другие инициативы наёмных работников. Стремительно сокращаются рабочие места, количество выброшенных на улицу без соблюдения трудовых гарантий работников измеряется тысячами. Многих из них увольняют за участие в

массовых акциях, забастовках, либо просто за нелояльность правящему режиму. Все издержки системного кризиса власть стремится переложить на плечи рядовых граждан: начался безудержный рост цен на товары, тарифы на услуги ЖКХ, другие услуги, предоставляемые государством.

Действующая в Беларуси власть не желает отказываться от архаичных командно-административных методов управления экономикой, социально-трудовыми отношениями, демонстрирует неспособность осуществления давно назревших реформ, чтобы вывести страну из кризисного состояния на путь устойчивого развития.

Чтобы не допустить дальнейшего ухудшения экономического положения, обострения социально-политической напряженности в Беларуси мы, члены РГ5 БНП ФГО ВП, обращаемся к ответственным государственным органам Республики Беларусь, институтам Европейского Союза, странам-членам ЕС, заинтересованным международным организациям с призывом способствовать принятию правительством Беларуси срочных мер против системного кризиса.

РГ5 БНП ВП отмечает, что при принятии позитивных действий белорусским государством, оно вправе рассчитывать на всемерную международную поддержку, прежде всего со стороны стран Евросоюза. Такими конкретными действиями властей Беларуси (в проблематике РГ5) должны стать отмена ряда ограничений для гражданского общества и демократическое реформирование законодательства Беларуси в социально-трудовой сфере, приведения его в соответствие с ратифицированными страной Конвенциями МОТ и продвижение достойного труда, а именно:

- **исполнение международных обязательств** Республикой Беларусь в области соблюдения основных **прав человека**, в особенности, свободы мирных собраний, свободы ассоциаций и свободы выражения мнений, прав на участие в открытых, свободных выборах; отменить недавно принятые нормы белорусского законодательства, ужесточающие ответственность за участие в массовых мероприятиях и отозвать готовящиеся уголовные нормы за «экстремизм»;

- **прекращение преследования** органами правопорядка **мирных граждан**; справедливые судебные **разбирательства в отношении** превысивших свои полномочия **сотрудников силовых структур**; **освобождение и реабилитация граждан, задержанных и заключённых по политическим мотивам**;

- развитие **социального диалога** (социального партнерства) с учетом его структурного построения и практики такого диалога в Евросоюзе, в странах Восточного партнерства; модернизировать социальный диалог, четко распределив ролевые **функции социальных партнеров**, включая представительство **общенациональных сетевых организаций гражданского общества** Беларуси;

- учёт правительством мнения социальных партнеров и соблюдение **приоритета общепризнанных принципов международного права** на стадиях разработки и обсуждения проектов законов в социально-трудовой сфере;

- привести белорусское законодательство в соответствие с **Конвенциями и рекомендациями МОТ** по вопросам создания, регистрации и деятельности профсоюзов; выполнить правительством Беларуси основные рекомендации МОТ, касающиеся соблюдения прав белорусских трудящихся, упразднив дискриминацию в трудовых отношениях, в том числе по признаку принадлежности к независимым профсоюзам;

- отменить в соответствии с Заключением Международной Конференции Труда положений в национальном законодательстве (о «социальном иждивенчестве» и др.), предусматривающих **использование принудительного труда** и несоответствующих Конвенциям №29 и №105 МОТ;

- установить **верховенство норм Трудового кодекса** Республики Беларусь (ТК) в сфере регулирования трудовых и связанных с ними отношений; закрепление в ТК нормы о том, что президентские декреты и указы, постановления правительства, другие нормативные правовые акты не могут ухудшать правовое положение работников по сравнению с ТК;

- внести изменения в трудовое законодательство с целью **отмены ограничений на осуществление** работниками конституционного права на **забастовку**;

- усовершенствовать механизмы защиты **прав потребителей**, иных социально-экономических прав с целью предупреждения и урегулирования социальных конфликтов;

- для разрешения индивидуальных и коллективных **трудовых споров** восстановить Республиканский трудовой арбитраж, упростить порядок и сократить сроки примирительных процедур; в перспективе создать **трудовые суды**;

- при непосредственном участии социальных партнеров начать подготовку **государственной программы по достойному труду** с конкретными целевыми показателями и сроками их поэтапной реализации (основной индикатор – достойная оплата труда, установив размер минимальной заработной платы равной 150% от минимального потребительского бюджета).

- разработать национальную программу по **созданию качественных рабочих мест** для удовлетворения запросов на работу всего трудоспособного населения с соблюдением на рынке труда принципов гендерного равенства, востребованности молодежи; работникам, высвобождаемым из-за сокращения рабочих мест, должна оказываться помощь в переучивании для последующего трудоустройства;

- подготовить госпрограмму экономического стимулирования технического перевооружения и модернизации производства в целях улучшения **условий охраны труда** и снижения **профессиональной заболеваемости**;

- разработать перспективную **систему** полной и продуктивной **занятости, социальной защиты безработных** (в частности, **повысить минимальный размер пособия по безработице** до уровня минимального потребительского бюджета на душу населения за счет средств госбюджета без увеличения налоговой нагрузки на работников и организации);

- способствовать ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах **социального обеспечения**», в которой определены минимальные размеры выплат по болезни, пенсий по старости, пособий по безработице и иных пособий;

- приступить с участием гражданского общества к разработке всеобъемлющей **реформы пенсионной системы**, которая основывалась бы на принципах социального государства, опыте стран ЕС и ВП, на положениях Конвенции ООН по правам пожилых людей, Рекомендаций МОТ, Мадридского Плана по старению от 2002 года.

Мы предупреждаем белорусские власти, что непринятие выше предложенных мер, повлечёт наступление необратимых последствий в виде роста социальной напряженности и провоцирования множества крупных социально-политических конфликтов. Внутриполитические проблемы вызовут осложнения для Республики Беларусь на международной арене, неся угрозы для национальной безопасности, суверенитета белорусского государства.

С другой стороны, когда белорусское правительство понизило свое участие в инициативе «Восточное партнерство» до экспертного, односторонне приостановило работу координационной группы "Беларусь - Евросоюз", гражданское общество Беларуси может усилить свой статус субъекта белорусско-европейского сотрудничества.

Белнацплатформа ФГО ВП готова стать партнером по реализации общей повестки со структурами ЕС и правительствами стран ЕС. Еще с 2010 года БНП ФГО ВП разрабатывала на основании международных документов приоритеты развития и готовила «дорожные карты» по тематическим направлениям ВП для взаимодействия с белорусским правительством и структурами ЕС. Теперь пришло время принятия ответственных решений по продвижению коалициями организаций гражданского общества Беларуси «дорожных карт» на уровне Национального плана действий.

В социально-трудовой сфере сотрудничества с ЕС мы, члены РГ5 БНП ФГО ВП, видим в качестве европейских партнеров Европейскую конфедерацию профсоюзов, Союз конфедераций промышленников и работодателей Европы, Европейский центр предприятий с участием общественности, Европейский экономический и социальный комитет. Это поможет взаимодействию сетевых организаций белорусского гражданского общества и с Европейской Комиссией.

Рабочая группа 5 БНП ФГО ВП отдельно представит предложения по активизации сотрудничества с национальными правительствами и структурами ЕС для сближения Беларуси с Европой в сфере социальной политики и социально-трудовых отношений.